

584 R
FINANZE

RAPPORTO
della Commissione della Gestione
sul messaggio 16 novembre 1955 concernente il bilancio di previsione
per l'esercizio 1956
(del 19 dicembre 1955)

Il bilancio preventivo per l'esercizio 1956 presentatoci dal Consiglio di Stato in una veste tipografica nuova (per quanto si consiglia di far precedere la colonna del bilancio in discussione a quelle dei bilanci di confronto) chiude con una maggiore uscita di Fr. 1.030.500,— rilevabile dalle cifre riassuntive seguenti:

	<i>effettive</i>	<i>mov. cap.</i>	<i>partite giro</i>	<i>totali</i>
entrate 1956	63.175.810,—	520.500,—	19.514.350,—	83.210.660,—
uscite 1956	64.715.310,—	11.500,—	19.514.350,—	83.241.160,—
maggior uscita	1.539.500,—	—,—	—,—	1.030.500,—
maggior entrata	—,—	509.000,—	—,—	—,—

Nei confronti del preventivo 1955 si constata un peggioramento di circa Fr. 700.000,— visibile in dettaglio ad ogni singolo ramo, come elencato nel messaggio, che ne dà anche, brevemente, le ragioni. E' risaputo che la buona congiuntura ha, contrariamente a quanto si verifica in altri Cantoni, scarsi riflessi sul nostro bilancio, dove qualche miglioramento nelle entrate è subito assorbito dall'aumento delle uscite, dovuto ai numerosi e sempre crescenti oneri affidati allo Stato.

Nelle sue linee generali il preventivo è stato ancora una volta, e non a torto, compilato con criteri prudenziali. Esso non permette sostanziali modificazioni poiché, come già si è detto in passato, il preventivo è lo specchio delle leggi in vigore e le economie si possono raggiungere solo con la riforma di talune di queste leggi e meglio ancora non votandone altre che aumentino i già gravosi oneri dello Stato. L'esame da parte della vostra Commissione è stato ampio e minuzioso per ogni singolo ramo, le osservazioni e le domande formulate dai Commissari hanno avuto precisa ed esauriente risposta dai capi Dipartimento, che ci sono stati larghi di informazioni. La discussione ha occupato parecchie sedute ed è stata su alcune poste magari anche vivace ma sempre utile e istruttiva. Non intendiamo diffonderci in questo rapporto su tutte le poste che hanno fatto oggetto di interventi e ci limiteremo a soffermarci su quelle di particolare rilievo, riassumendo brevemente la discussione per ogni singolo ramo, seguendo l'ordine del bilancio.

Una decisione che vale per tutti i Dipartimenti è intanto quella di eliminare la parola « Gratificazioni », sopprimendone anche la relativa posta laddove, come al Dipartimento dell'interno, questa assolutamente non si giustifica dopo l'entrata in vigore del nuovo organico dei dipendenti dello Stato. Così come la questione del personale straordinario, che si vedrebbe volentieri finalmente risolta con la messa in pianta stabile degli effettivi strettamente necessari per ogni singolo Dipartimento.

DIPARTIMENTO DELL' INTERNO

Stralciata, per i motivi detti sopra, la posta 207.01 « Gratificazioni », che si riferiva al segretario della Commissione dell'Amministrativo.

La spesa per la « Giornata dei ventenni » (voce n. 208.04) può sembrare rilevante, ma questa manifestazione è ormai diventata una simpatica tradizione, che suscita unanime consenso e che ci è perfino invidiata laddove ancora non è introdotta, per cui la Commissione ritiene debba essere mantenuta: dal canto suo il Dipartimento assicura un miglioramento nel programma e nello svolgimento di questa giornata.

L'ingente importo per l'« Assistenza pubblica » (voce n. 501.01) ha richiamato in discussione la necessità di una migliore applicazione della legge, la quale vuole avantutto la prevenzione dell'indigenza. A questo riguardo le Commissioni comunali verranno dal Dipartimento sollecitate per un migliore svolgimento di questa azione, collaborando con lo scasso personale a disposizione del Dipartimento addetto all'Ispettorato assistenza pubblica.

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA IGIENE

Una recente circolare del Dipartimento ai Municipi e ai docenti a proposito del Servizio dentario scolastico, da taluni ritenuta intempestiva e poco felice, ha dato l'avvio a una vivace discussione conclusasi con la conferma della legittimità della richiesta di una partecipazione alle spese da parte delle famiglie, ma da regolarsi senza eccessiva fretta e in modo da non eliminare completamente il principio base della gratuità di questo servizio, per cui dovrà essere previsto, in cifra ragionevole, l'importo del reddito netto esente e poi stabilita una partecipazione, in percento, non troppo gravosa per le famiglie, se si vuol mantenere a questa azione il suo carattere eminentemente sociale.

Alla voce « Sussidi » il capo del Dipartimento informa che quanto prima proporrà al Consiglio di Stato un aumento del sussidio alle Casse malati.

La posta 103.02 « Sussidi alle istituzioni di lotta antitubercolare » viene aumentata a Fr. 145.000,— in relazione ai decreti recentemente votati da questo Gran Consiglio.

Il sussidio di Fr. 12.000,— (voce n. 103.04) che lo Stato concede da oltre un ventennio all'Ospedale della Beata Vergine di Mendrisio, che porta il nome di « cantonale », ha mosso qualche membro della Commissione a chiedere pari trattamento per altri ospedali distrettuali, ma dopo le informazioni del capo del Dipartimento nessuna precisa proposta è stata fatta poichè francamente non si vede l'opportunità nè la necessità di un intervento dello Stato, che non è d'altra parte richiesto, e che per taluni ospedali distrettuali sarebbe, in considerazione della loro situazione finanziaria, veramente ingiustificato.

Per le Terme solforose di Stabio è previsto l'importo di Fr. 6.000,— in conformità del decreto legislativo del 20 luglio 1953 circa il rimodernamento di queste Terme e la creazione di un reparto popolare. Questo reparto non ha dato i risultati sperati; è però prematuro pronunciarsi sugli sviluppi delle trattative e delle indagini in corso nell'eventualità di un riscatto delle Terme da parte dello Stato. Perizie mediche e tecniche, trivellazioni per la ricerca di nuove sorgenti, sono già state eseguite o sono in corso: al momento opportuno il Dipartimento e il Consiglio di Stato esporranno dettagliatamente la situazione e faranno le loro proposte.

DIPARTIMENTO LAVORO INDUSTRIA E COMMERCIO

Sono pendenti davanti al Gran Consiglio due mozioni tendenti a una riduzione dei contributi dei Comuni alle Casse di assicurazione contro la disoccupazione. Alle stesse verrà risposto dal Consiglio di Stato quanto prima. La posta di Fr. 400.000,— (voce n. 302.02) rimane quindi invariata.

Mantenuta è pure la posta alle uscite « Sussidi per promovimento industria e artigianato » (voce n. 103.13) di Fr. 50.000,— nella speranza di un maggior sviluppo di questa azione, che purtroppo non può raggiungere l'esito sperato

per le note difficoltà e gli ostacoli che si presentano alla creazione e all'apertura di nuove industrie nel nostro Cantone.

L'importo di Fr. 3.000,— quale « Sussidio alle cooperative di fidejussione » (voce n. 103.14) è dovuto al fatto che il sussidio di Fr. 21.000,— stanziato ed esposto nel 1942 al Dipartimento delle finanze è esaurito e ora si è preferito mettere a disposizione del Dipartimento lavoro questo modesto importo.

La posta n. 208.04 « Spese diverse » di Fr. 9.000,— comprende Fr. 5.000,— per il soccorso svizzero d'inverno e la spesa per pulizia locali dell'Ufficio lavoro e dell'Ufficio statistica.

DIPARTIMENTO DI GIUSTIZIA

L'ingente entrata per « Tasse per le iscrizioni a registro fondiario » (voce n. 202.01) ha richiamato il problema della riduzione di queste tasse, che sono sicuramente tra le più elevate dei Cantoni confederati. Il Dipartimento sta studiando una eventuale riduzione, ma per il momento non si ritiene di dover apportare una diminuzione alla cifra preventivata.

La posta di Fr. 15.000,— « Progetti Colonia penitenziaria di Gudo » (voce n. 701.04) non deve indurre in errore: si tratta unicamente della spesa per le prestazioni di un ingegnere specialista di istituti carcerari e penitenziari.

DIPARTIMENTO DI POLIZIA

Il Dipartimento sta studiando la questione dell'assicurazione non professionale degli agenti di polizia, i quali, da quest'anno, devono provvedere a pagare personalmente il premio, mentre prima era a carico dello Stato. Praticamente si potrebbe ritenere che l'agente di polizia è sempre in servizio, con le debite conseguenze anche dal lato assicurativo. Non è il caso però di anticipare giudizi e soluzioni su questo oggetto.

La posta di Fr. 45.000,— « Acquisto autoveicoli » (voce n. 206.07) per la Gendarmeria riguarda due furgoncini: uno per Lugano e l'altro per Bellinzona, e un'auto per la polizia stradale.

DIPARTIMENTO MILITARE

Nulla di particolare da rilevare. Il capo del Dipartimento ha informato la Commissione circa il problema del nuovo arsenale, che non ha ancora una soluzione definitiva, e circa l'organizzazione interna, da regolarsi appena nominato il nuovo direttore.

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA EDUCAZIONE

Da sottolineare il continuo aumento della partecipazione dello Stato alle spese scolastiche e le numerose opere e iniziative per l'incremento della cultura in genere. La Commissione ha avuto informazioni sull'organizzazione delle sezioni scolastiche, da ritenersi lodevoli.

DIPARTIMENTO DELL'AGRICOLTURA

Il sussidio per la lotta contro la cocciniglia di S. Josè ha, ancora una volta, richiamato all'attenzione della Commissione questa azione, che si voleva o perlomeno si credeva terminata. Già qualche anno fa questa Commissione aveva espresso il suo scetticismo per questa lotta che richiedeva somme ragguardevoli e ancora ultimamente sono sorte voci di dissenso in Gran Consiglio. Che questo insetto sia nocivo e abbia provocato, così come ancora provoca, danni notevoli,

è pacifico; difficile è invece giudicare se la lotta, così come è stata condotta, e se i mezzi sin qui usati hanno dato risultati soddisfacenti. Da parte della Stazione sperimentale di Losanna si insiste perchè la lotta venga continuata, così i rappresentanti dell'Ufficio federale, i tecnici e i competenti in materia.

Il nostro Dipartimento riteneva che l'azione dovesse essere continuata e seguita dai coltivatori medesimi, dai privati; ma, viste le insistenze federali e per la verità anche le esperienze fatte in altri paesi, ha convenuto con l'Autorità federale un programma di lavoro, il quale comporta una modifica delle cifre esposte in bilancio. La posta alle entrate deve essere corretta in Fr. 30.000,— (voce n. 301.05), quindi aumento di Fr. 4.500,—, e la posta alle uscite (voce n. 103.10) aumentata a Fr. 50.000,—. La Commissione ha aderito a questi cambiamenti, ritenuto che alla fine del 1956 il Dipartimento presenterà un rapporto conclusivo, che ci si augura abbia a porre termine a questa azione.

Sull'azione di promovimento della frutticoltura (voce n. 103.11) il capo del Dipartimento comunica che è allo studio una revisione del programma d'accordo con l'Autorità federale. Così come continuano gli studi contro la grandine, sulla scorta degli esperimenti eseguiti in altri paesi, poichè quelli compiuti nel Piano di Magadino non hanno dato risultati positivi.

La propaganda dei vini pregiati (voce n. 105.07) dovrà essere continuata: il nostro Cantone è il maggior produttore di vini rossi e il terzo per superficie vignata tra i Cantoni confederati, mentre non è certo all'avanguardia nella propaganda dei suoi vini.

Alla voce « Diversi » sono iscritte tre nuove poste di Fr. 5.000,— (voci n. 208.08, 9, 10); la prima riguarda l'azione di incremento delle economie alpestri. Da parte dell'Ufficio zootecnico si intendono avviare esperimenti su taluni alpi di concimazione e fertilizzazione, di ripulitura di superfici invase da male erbe e semina di miscele foraggere. La seconda posta concerne l'impianto di nuovi vigneti sperimentali e la terza le sperimentazioni convenute nel programma con la Stazione sperimentale federale.

La Commissione esprime il desiderio di una maggiore attività nel campo della depurazione delle acque (voce n. 302.06): il problema è certo molto importante e sempre attuale. Si constata d'altra parte che la Commissione speciale non ha mai funzionato e che il credito ad essa destinato (che dovrebbe essere iscritto al bilancio del Dipartimento igiene) è stato utilizzato per ispezioni delle rive del lago Ceresio ordinate personalmente dal presidente di detta Commissione.

DIPARTIMENTO DELLE PUBBLICHE COSTRUZIONI

Alla voce « Redditi diversi » (n. 104.01) sono in aumento le entrate per le tasse utilizzazione acque e nel consuntivo dell'anno in corso troveremo incluse la tassa di concessione del Blenio e quella della Maggia per le centrali di Peccia e di Cavigno già in funzione. Quanto alla vendita dell'energia elettrica si tratta di un capitolo delicato sul quale si discuterà diffusamente quanto prima; attualmente non si può iscrivere in preventivo alcuna cifra.

La Commissione, d'accordo con il capo del Dipartimento, sulla scorta delle indicazioni dell'Autorità federale e del continuo maggior consumo di carburante, ha deciso di aumentare la posta n. 301.03 « Supplemento partecipazione dazio benzina » a Fr. 5.000.000,— (aumento di Fr. 500.000,—).

Alle uscite la posta n. 103.15 deve essere corretta in « Indennizzi per abbattimento selve castanili colpite dal cancro ». Corregeasi errore tipografico alla posta n. 206.15, alla quale va cancellato uno zero (Fr. 20.000,— e non franchi 20.0000,—).

L'aumento della voce n. 208.05 « Studio problema acque forze idriche, navigazione aerea e piano di sistemazione » è dovuto all'inclusione delle spese per i progetti della galleria stradale del Gottardo.

DIPARTIMENTO DELLE FINANZE

Nella posta n. 103.05 « Dividendo su azioni diverse » alle entrate, è incluso il dividendo di circa Fr. 600,— sulle azioni della Swissair.

La posta n. 201.03 riguarda le imposte delle Ferrovie federali per l'impianto idroelettrico del Ritom regulate dalla risoluzione governativa del 24 maggio 1955 e stabilite di comune accordo con le Ferrovie stesse in Fr. 55.730,—, di cui Fr. 7.830,— vanno rimborsati al Comune di Alrolo e Fr. 21.500,— al Comune di Quinto, come risulta alle uscite (voce n. 401.12). La quota sull'imposta per la difesa nazionale è iscritta in misura minore per le note riduzioni in campo federale.

Sulla posta « Rimborso aziende elettriche Lugano e Bellinzona » (voce n. 302.11) si osserva che fino allo scorso anno le dette aziende praticavano una riduzione del 50 % sulle fatture per la fornitura allo Stato sino a un massimo di Fr. 20.000,— e rispettivamente di Fr. 10.000,— all'anno. Nel corso del 1954 la riduzione supera questo importo, per cui si è ritenuto più pratico pagare le forniture al 100 % e chiedere il rimborso dell'importo pattuito, ciò che evita di complicare i pagamenti.

Correggasi la voce « Totale del movimento capitali », togliendo uno zero : trattasi di Fr. 511.000,—.

Alla voce « Dotazioni » non è prevista la dotazione del Fondo credito agricolo per non aggravare il disavanzo del preventivo. Se alla chiusura dei conti il risultato dovesse essere diverso, cioè più favorevole, il Consiglio di Stato ne terrà conto nel consuntivo.

Il rilevante importo per « Provviste e noleggio macchine per gli uffici fiscali » (voce n. 206.08) include il noleggio di quattro macchine per la esazione delle imposte, di cui al decreto legislativo 21 giugno 1955. Se le macchine daranno il rendimento sperato, si procederà all'acquisto e la spesa di noleggio verrà, conformemente al contratto, dedotta da quella di acquisto.

AZIENDE SPECIALI

Pochi sono i rilievi sui preventivi delle aziende speciali, dove gli aumenti previsti alle uscite sono quasi interamente compensati con nuove entrate.

Sanatorio popolare cantonale

La diminuzione del sussidio federale è dovuta al minor numero di giornate di cura. Una breve relazione del capo del Dipartimento sull'andamento interno del Sanatorio induce la Commissione a chiedere un maggior controllo e provvedimenti più severi da parte della Commissione amministratrice.

Casa per intemperanti « La Valletta »

Errata corrige : deve essere cancellata la posta, « Indennità di famiglia » di Fr. 300,—, che costituisce un doppio.

Demanio agricolo cantonale di Gudo

La prima voce « Stipendi del personale, trasferte, indennità, ecc. » deve essere modificata in « Spese di direzione ». L'azienda accusa una maggiore uscita perchè non ha ancora un assetto definitivo, ciò che avverrà con la realizzazione della colonia penitenziaria.

Vivaio sperimentale di Trevano

Questa azienda lavora parallelamente alla nuova sottostazione sperimentale di Mezzana. Le forti spese concernono gli stabili; è probabile che, dopo alcune

riparazioni alla cinta, non vi siano più altre spese, per cui l'azienda potrà anche reggersi con mezzi propri.

Demanio forestale cantonale

Aggiungasi : « Demanio ... di Gerra Gambarogno ».

Regia del sale

La voce « Ricavo vendita imballaggi » è stata soppressa essendo state sostituite le casse di legno con cartoni per il trasporto del sale; è stata conseguentemente soppressa anche la spesa alle uscite.

A questo punto deve essere iscritta tra le aziende quella dell'« *Aeroporto cantonale di Locarno* », come al preventivo presentato dal Consiglio di Stato con sua lettera del 29 novembre 1955 nella quale sono contenute le ragioni che giustificano la creazione di questa nuova azienda. La Commissione, avuti altri particolari dal capo del Dipartimento delle pubbliche costruzioni in attesa che il Consiglio di Stato presenti ancora nel corso del 1956 uno speciale messaggio, è d'accordo sulle proposte governative e sul preventivo così come presentato.

FONDI SPECIALI

Fondo protezione animali

Deve iscriversi la maggior uscita di Fr. 20,— e correggere di conseguenza il totale in Fr. 1.140,— (anziché Fr. 1.120,—).

Fondo di compensazione intercomunale

Alle entrate devono essere esposti gli interessi di Fr. 16.600,— (3,5 % su Fr. 475.000,—) che figurano alle uscite del Dipartimento delle finanze. Correggasi quindi anche : maggiore entrata Fr. 16.600,—.

Tra i Fondi deve essere incluso sotto il titolo « Fondo per il centro di rieducazione infantile » il Fondo omonimo costituito con risoluzione governativa n. 4886 del 2 dicembre 1955, il cui bilancio si presenta come segue :

	<i>Entrate</i>		<i>Uscite</i>	
	<i>Cons. 1954</i>	<i>Prev. 1956</i>	<i>Cons. 1954</i>	<i>Prev. 1956</i>
Interessi	—,—	2.100,—	—,—	—,—
			Totale uscite	—,—
			Maggior entrata	—,—
Totale entrate	—,—	2.100,—	Totale	—,—
				2.100,—

Al 13 giugno 1955 questo Fondo era costituito da un deposito di Fr. 70.000,— presso la Cassa cantonale.

Riassumendo, le proposte di modificazioni ed aggiunte fatte dalla vostra Commissione e accettate dal Consiglio di Stato sono le seguenti :

— Dipartimento agricoltura			
voce 301.05 Lotta cocciniglia S. José	+	4.500,—	
— Dipartimento costruzioni			
voce 301.03 Supplemento partecipazione dazio benzina	+	500.000,—	

— Aziende speciali		
Aeroporto cantonale di Locarno	+	30.070,—
— Fondi speciali		
Fondo compensazione intercomunale	+	16.600,—
Fondo Centro rieducazione infantile	+	2.100,—
— Dipartimento interno		
voce 207.01 Gratificazioni	—	500,—
— Dipartimento igiene		
voce 103.02 Istituz. lotta antitubercolare	+	45.000,—
— Dipartimento agricoltura		
voce 103.10 Lotta cocciniglia S. Josè	+	10.000,—
— Aziende speciali		
Aeroporto cantonale di Locarno	+	47.730,—
		+ 553.270,—
		+ 102.230,—

RIASSUNTO ENTRATE

Dipartimenti	Fr. 504.500,—
Aziende speciali	Fr. 32.170,—
Fondi speciali	Fr. 16.600,—
Totale miglioramento preventivo	Fr. 553.270,—

RIASSUNTO USCITE

Dipartimenti	Fr. 54.500,—
Aziende speciali	Fr. 47.730,—
Totale aumento uscite	Fr. 102.230,—
Totale aumento entrate	Fr. 553.270,—
Totale aumento uscite	Fr. 102.230,—
Miglioramento bilancio	Fr. 451.040,—

Concludendo, la Commissione della Gestione vi invita a voler dare la vostra approvazione al disegno di decreto legislativo concernente il bilancio preventivo per l'esercizio 1956 modificandone l'art. 1 come segue :

Art. 1. — Le entrate e le uscite per l'esercizio 1956 sono preventivate e autorizzate come all'unito bilancio preventivo :

	<i>effettive</i>	<i>mov. cap.</i>	<i>partite giro</i>	<i>totali</i>
ENTRATE	63.729.080,—	520.500,—	19.514.350,—	83.763.930,—
USCITE	64.817.460,—	11.500,—	19.514.350,—	84.343.390,—
Maggior entrata	—,—	509.000,—	—,—	—,—
Maggior uscita	1.088.460,—	—,—	—,—	579.460,—

Per la Commissione della Gestione :

Borella A., relatore

Darani — Ferretti — Pagani —

Pellegrini A. — Pellegrini P. — Tatti

— Verda — Zeli